МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПОГРАНИЧНОГО РАЙОНА

"ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ ЖИЛЬЕМ И КАЧЕСТВЕННЫМИ УСЛУГАМИ

ЖКХ НАСЕЛЕНИЯ ПОГРАНИЧНОГО РАЙОНА" НА 2015 - 2017 ГОДЫ

Паспорт

муниципальной программы "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами ЖКХ населения Пограничного района" на 2015 - 2017 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами ЖКХ населения Пограничного района" на 2015 - 2017 годы (далее - Программа) |
| Основание для           разработки Программы | Федеральный закон от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 07.12.2011г. N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»; Федеральный закон от 27.07.2010г. N 190-ФЗ «О теплоснабжении». Федеральный закон от 23.11.2009 № 261 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». |
| Разработчик    Программы | Администрация Пограничного муниципального района. |
| Исполнитель  Программы | Администрация Пограничного муниципального района, МУП «ЖКХ Сервис Жариковский», мку «ХОЗУ администрации Пограничного муниципального района. |
| Структура Программы | 1. Подпрограмма «Создание условий для обеспечения   качественными услугами ЖКХ населения Пограничного муниципального района» приложение № 2 к Программе.   1. Подпрограмма «Энергосбережение и повышения   энергетической эффективности Пограничного муниципального района» Приложение № 3 к программе. |
| Отдельные мероприятия | Организация и содержание мест захоронения в сельских поселениях. |
| Цели Программы | Целью программы является создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания. |
| Задачи Программы | Для достижения поставленных целей предполагается решить следующие задачи:  - модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;  - повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры;  - повышение качества и доступности предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг;  - содействие формированию конкурентной среды на рынке жилищно-коммунальных услуг;  - стимулирование реформирования жилищно-коммунального хозяйства. |
| Сроки реализации        Программы | 2015-2017 годы. |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы | Снижение процента износа объектов коммунальной инфраструктуры.  Количество новых (реконструированных) энергоэффективных сооружений, единиц.  Доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой надлежащего качества, %.  Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, %.  Потери в сетях водоснабжения, %.  Уровень износа коммунальной инфраструктуры, %. |
| Объемы и источники      финансирования          Программы | Общий объем финансирования Программы составляет 39217,00 тыс. рублей, из них:  2015 г. - 5526,00 тыс. руб., в том числе:  средства районного бюджета - 2365,36 тыс. руб.  средства краевого бюджета - 3160,64 тыс. руб.  2016 г. - 33691,00 тыс. руб., в том числе:  средства районного бюджета - 6566,00 тыс. руб.  средства Пограничного городского бюджета - 1425,00 тыс. руб.  средства краевого бюджета - 25700,00 тыс. руб.  2017 г. - 0,00 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | Выполнение Программы позволит обеспечить более комфортные условия проживания населения Пограничного муниципального района путем повышения качества предоставляемых услуг.  Повысится безопасность эксплуатации и надежность работы оборудования.  Сократится количество аварий в коммунальных сетях.  Обеспечится более рациональное использование водных ресурсов.  Улучшится качество питьевой воды.  Обеспечится круглосуточная подача воды потребителям.  Уровень износа коммунальной инфраструктуры снизится до 47,1%. |

Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения

1.1. Система экономических взаимоотношений в жилищно-коммунальном хозяйстве, ее основные проблемы на уровне муниципального образования

Экономическое благополучие и стабильное развитие муниципального образования во многом определяется тем, насколько бесперебойно, надежно, устойчиво и экономически доступно работает система его жизнеобеспечения, т.е. жилищно-коммунальное хозяйство.

Сфера коммунальной деятельности постоянно находится в центре экономических и политических интересов органов муниципального образования, несмотря на то, что, как правило, она требует постоянной и значимой финансовой поддержки.

Действующая система управления ЖКХ характеризуется рядом недостатков, без устранения которых невозможно вести речь о нормализации функционирования отрасли, повышения надежности и качества:

- хронического дефицита финансирования;

- высокой затратности и отсутствия экономических стимулов снижения издержек;

- неэффективной работы предприятий ЖКХ, их неукомплектованностью техникой и специалистами.

Проблемы жилищно-коммунального комплекса в последнее время стали одним из основных препятствий для устойчивого роста экономики и социальной стабильности в обществе.

Предприятиями жилищно-коммунального комплекса в Пограничном муниципальном районе, предоставляющими услуги водоснабжения и водоотведения, являются МУП «Коммунсервис», МУП «ЖКХ Сервис Жариковское», мку «ХОЗУ администрации Пограничного муниципального района», услуги теплоснабжения - тепловой район Пограничный Михайловского филиала КГУП «Примтеплоэнерго».

1.2. Реформирование экономических отношений

Главным условием повышения эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса является строительство и развитие конкурентных отношений в отрасли. Для создания конкурентной среды следует:

- демонополизировать управление и содержание жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение равных конкурентных условий для всех субъектов хозяйствования;

- потребителям непосредственно влиять на объем и качество поставляемых услуг путем воздействия на жилищно-коммунальное предприятие с целью улучшения уровня качества оказываемых услуг;

- стимулировать энергосбережение как со стороны жилищно-коммунальных предприятий (для снижения производственных издержек), так и со стороны потребителей (для уменьшения стоимости потребляемых услуг);

- стабилизировать финансовый поток для организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, сделав его прозрачным и гарантированным.

Реализация новой экономической модели позволит обеспечить самоокупаемый режим финансирования жилищно-коммунального хозяйства, повысить его эффективность, создать источники привлечения средств для его развития. Переход к рыночным отношениям в сфере управления жилищно-коммунальным хозяйством и жилищным фондом будет способствовать рациональному и эффективному использованию имеющихся ресурсов, повышению качества услуг, снижению издержек и тарифов.

1.3. Водоснабжение

Услуги по водоснабжению в населенных пунктах района оказывают МУП «Коммунсервис», МУП «ЖКХ Сервис Жариковское» и мку «ХОЗУ администрации Пограничного муниципального района».

Водоснабжение осуществляется из подземных скважин, с. Жариково, с. Нестеровка, с. Украинка, с. Рубиновка, ст. Пржевальская а также 74 колодцев, находящихся на территории Сергеевского и Жариковского сельских поселений.

Пгт. Пограничный обеспечивается водой из 11 скважин и галерейного водозабора на реке Нестеровка. Мощность водозаборных сооружений – 4,092 тыс. м3 в сутки. Одиночное протяжение водопроводов составляет 56 км.

Годовой объем отпущенной воды всем потребителям составляет 548,2 тыс. м3., физический износ сетей составляет 85 %, количество аварий в системах водоснабжения пгт. Пограничный в 2012г. – 42, 2013г. – 53, в 2014г. – 64.

Вода из подземных источников не соответствует требованиям СанПиН по содержанию железа.

1.4. Теплоснабжение

На территории Пограничного муниципального района теплоснабжающей и теплосетевой организацией является тепловой район Пограничный Михайловского филиала КГУП «Примтеплоэнерго», в населенных пунктах поселения расположено девятнадцать котельных, в том числе работающих на мазуте две, на угле семнадцать.

1.5. Характеристика проблемы

Несмотря на проводимые мероприятия, деятельность коммунального комплекса характеризуется низким качеством предоставляемых услуг, неэффективным использованием природных ресурсов вследствие сверхнормативных потерь.

Причинами возникновения этих проблем являются следующие факторы:

- износ сетей составляет более 60,0 %,

- потери в сетях водопровода достигают более 30 %.

Изношенные сети являются причинами частых аварий, что приводит к перерывам предоставления коммунальных услуг населению.

Модернизация и капитальный ремонт объектов и сооружений коммунального комплекса позволит:

- снизить затраты электроэнергии на подачу и транспортировку ресурсов;

- снизить уровень износа основных фондов;

- снизить эксплуатационные затраты на ремонт и обслуживание;

- снизить потери в сетях;

- уменьшить количество аварийных ситуаций;

- повысить пропускную способность трубопроводов;

- обеспечить круглосуточную подачу коммунальных ресурсов населению, улучшить их качество.

Планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем водоснабжения, коммунальной энергетики практически полностью уступил место аварийно-восстановительным работам. Это ведет к снижению надежности поставки услуг потребителю.

При этом стоимость коммунальных услуг для населения в последние годы значительно возросла. В большинстве случаев имеет место затратный метод формирования тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения.

Еще одной причиной высокого уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры является недоступность долгосрочных инвестиционных ресурсов для организаций коммунального комплекса. Как следствие, у этих организаций нет возможности осуществить проекты модернизации объектов коммунальной инфраструктуры без значительного повышения тарифов. Привлечение инвестиционных и заемных средств на длительный период позволило бы организациям коммунального комплекса снизить издержки предоставления коммунальных услуг за счет модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и обеспечить возвратность кредитов и окупаемость инвестиций без значительного повышения тарифов.

Для повышения качества предоставления коммунальных услуг и эффективности использования природных ресурсов необходимо обеспечить масштабную реализацию проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры отвечает долгосрочным интересам развития района и позволит:

- обеспечить более комфортные условия проживания населения путем повышения качества предоставляемых коммунальных услуг;

- снизить потребление энергетических ресурсов в результате снижения потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям;

- обеспечить более рациональное использование водных ресурсов;

- улучшить экологическое состояние территории, снизить объем загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу.

Раздел 2.Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы

Целью Программы является создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

Подпрограмма основана на следующих базовых принципах:

- стимулирование снижения производственных затрат, повышение экономической эффективности оказания услуг и применение энергосберегающих технологий организациями коммунального комплекса;

- софинансирование проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Для достижения поставленных целей предполагается решить следующие задачи:

- модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;

- повышение эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры.

Срок реализации программы 2015– 2017 годы.

Раздел 3. Основные направления реализации программы

Программа включает в себя комплекс скоординированных мероприятий, охватывающих основные аспекты деятельности органа местного самоуправления, необходимые для содержания и модернизации сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.

Исходя из анализа существующего положения дел в сетях водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, целями Подпрограммы предусматриваются основные направления ее реализации:

- содержание и ремонт сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения;

- развитие и совершенствование сетей водоснабжения, водоотведения

и теплоснабжения;

- покупка новой спецтехники для предприятий МУП «ЖКХ Сервис Жариковское», мку «ХОЗУ администрации Пограничного муниципального района».

Перечень основных подпрограммных мероприятий:

Раздел 4 Обобщенная характеристика реализуемых в составе программы

подпрограмм и отдельных мероприятий

Каждый структурный элемент программы направлен на решение группы взаимосвязанных задач программы. Решение всего комплекса задач программы обеспечивает достижение поставленной цели программы.

В соответствии с целевой направленностью программы выделяются следующие подпрограммы, а также отдельные мероприятия, которые не могут быть включены в подпрограммы (далее - отдельные мероприятия):

1) в сфере повышения качества и доступности предоставляемых населению услуг жилищно-коммунальным комплексом, а именно, обеспечения населения качественными услугами водоснабжения, водоотведения и водоочистки, предполагается реализация [подпрограммы](file:///D:\Users\301-4\Desktop\Жизнеобеспечение\Постановления%20РФ\N%20398-па.rtf#Par1966) «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ населения Пограничного муниципального района». [Подпрограмма](file:///D:\Users\301-4\Desktop\Жизнеобеспечение\Постановления%20РФ\N%20398-па.rtf#Par1966) направлена на обеспечение населения качественными услугами централизованного водоснабжения и водоотведения, повышение технического уровня и надежности функционирования системы водоснабжения и водоотведения, модернизации и капитального ремонта объектов за счет привлечения средств из краевого бюджета путем участия в [подпрограмме](file:///D:\Users\301-4\Desktop\Жизнеобеспечение\Постановления%20РФ\N%20398-па.rtf#Par1966) "Чистая вода Приморского края" на 2013 - 2017 годы, в сектор водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, недопущение возникновения и распространения вспышек инфекционных заболеваний и заболеваний, связанных с недостатком биогенных элементов в питьевой воде;

2) в сфере повышения энергетической эффективности и энергосбережения предлагается реализация подпрограммы «Энергосбережение и повышения энергетической эффективности Пограничного муниципального района». Подпрограмма направлена на модернизацию (реконструкцию) котельных и проведение мероприятий направленных на повышение энергетической эффективности зданий находящихся в собственности у администрации Пограничного муниципального района. Большую часть данных мероприятий планируется провести за счет привлечения средств из краевого бюджета путем участия в [подпрограмме](file:///E:\Постановления%20РФ\Постановление%20Администрации%20Приморского%20края%20от%2007_12_2012%20N.rtf#Par1470) "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2013 - 2017 годы.

Отдельные мероприятия: организация и содержание мест захоронения в сельских поселениях.

Конкретное описание мероприятий каждой подпрограммы содержится в соответствующей подпрограмме.

Раздел 5. Механизм реализации и управления программой

Механизм реализации Программы включает в себя систему комплексных мероприятий.

Реализация Программы предусматривает целевое использование бюджетных средств в соответствии с поставленными задачами,  оценку эффективности расходования бюджетных средств.

Администрация Пограничного муниципального района осуществляет контроль за целевым использованием бюджетных средств, направленных на реализацию данной Программы,  и качеством выполненных работ по содержанию и ремонту сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.

Основными вопросами, подлежащими контролю в процессе реализации Программы, являются:

- эффективное и целевое использование бюджетных средств;

-соблюдение законодательства Российской Федерации при проведении торгов,  заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по содержанию и ремонту сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения  с подрядной организацией;

- соблюдение финансовой дисциплины при финансировании работ;

- осуществление контроля за соблюдением требований строительных норм и правил, государственных стандартов  и технических регламентов;

- многоступенчатый контроль качества работ, включающий в себя контроль лабораторий и технических служб подрядчика и заказчика;

- гарантийные обязательства подрядных организаций по поддержанию требуемого состояния объектов в течение установленного срока.

Раздел 6. Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение Программы изложено в Приложении № 1 к Программе.

В ходе реализации Программы объем финансирования отдельных мероприятии подлежит корректировке на основе анализа полученных результатов с учетом выделенных бюджетных средств.

Раздел 7. Оценка эффективности реализации Программы

1. Успешное выполнение мероприятий Программы позволит обеспечить:

- снижение потерь в сетях;

- уменьшение количества аварийных ситуаций до 3 на 1 км сетей;

- повышение пропускной способности сетей;

- уменьшение доли аварийных трубопроводов к общей протяженности.

2. В результате капитального ремонта водопроводных сетей обеспечится бесперебойная подача воды населению.

3. Выполнение Программы позволит обеспечить более комфортные условия проживания населения Пограничного муниципального района путем повышения качества предоставляемых услуг.

Повысится безопасность эксплуатации и надежность работы оборудования.

Сократится количество аварий в коммунальных сетях.

Обеспечится более рациональное использование водных ресурсов.

Улучшится качество питьевой воды.

Обеспечится круглосуточная подача воды потребителям.

Поставленные задачи в рамках Программы определяются следующими индикаторами:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование индикатора | Единица измерения | Показа  тели  2015г. | Показа  тели  2016г. | Показа  тели  2017г. |
| 1 | Снижение процента износа объектов коммунальной инфраструктуры | % | 2,92 | 3,14 | 11,13 |
| 2 | Количество новых (реконструированных) сооружений. | Шт. | 2 | - | 6 |

Снижение уровня физического износа оборудования, сетей водопровода.

Снижение количества аварийных ситуаций на сетях.

Обеспечение качественных и количественных показателей коммунальных услуг в точках присоединения.

Снижение удельного потребления энергоносителей до нормативных.

Снижение непроизводительных потерь при транспортировке и выработке коммунальных услуг до нормативного уровня.

Раздел 8. Контроль за ходом выполнения работ по реализации Программы

8.1. Контроль за ходом реализации Программы осуществляет первый заместитель главы администрации.

8.2. Контроль за реализацией мероприятий Программы осуществляет отдел жизнеобеспечения и градостроительства управления жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации Пограничного муниципального района.

Отдел жизнеобеспечения и градостроительства управления жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации Пограничного муниципального района:

8.2.1. Ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляет отчет о ходе выполнения программных мероприятий в Экспертный совет администрации Пограничного муниципального района.

8.2.2. Ежегодно, до 1 марта представляет доклад о ходе работ по реализации Программы в Экспертный совет.

8.3. Исполнители Программы:

8.3.1. Ежеквартально в срок до 8 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют отчет о ходе выполнения мероприятий Программы в Отдел жизнеобеспечения и градостроительства управления жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации Пограничного муниципального района.

8.3.2. Ежеквартально уточняют с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы и состав ее исполнителей.

8.3.3. При завершении реализации Программы представляют отчет о выполнении программных мероприятий и сведения об оценке эффективности реализации Программы согласно Приложению № 4 к настоящей Программе в Отдел жизнеобеспечения и градостроительства управления жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации Пограничного муниципального района.